

SANTIAGO, LOPEZ IBARROLA
 COSTEL ROMEO, CIOBANITA
 ANDREA ALEJANDRA, COTERA GARCIA
 NIEVES, RODRIGUEZ VARELA
 LAIJDINO. CORROS TROITIÑO
 LIANGE,ZHENG
 BO, JIAO
 SHUYAN,YAO
 HUANFANG,YANG
 DENISE MARIA, EICHHORN
 NATHALIA, GUIMARAES ALVES
 RENATA, BRANDAO DE ALMEIDA
 DYRCE LOURENCO, GAVASSI
 EUGENIO, MUÑOZ MUÑOZ
 AVELINO, FORMOSO BARREIROS

A Coruña a 30 de abril de 2009

EL TENIENTE DE ALCALDE CONCEJAL DELEGADO

Fdo. Jose F. Nogueira Fernández

09/5795-x

CULLEREDO

ANUNCIO

Ordenanza reguladora de actividades e aperturas

Aprobada inicialmente polo Concello Pleno, en sesión de data 23 de febreiro de 2009, a Ordenanza Reguladora de Actividades e Aperturas do Concello de Culleredo, e transcorrido o prazo de información pública sen recibirse alegación ou suxestión algunha, enténdese definitivamente aprobada, de conformidade co disposto no artigo 49.c) da Lei 7/85, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, polo que se da cumprimento ao artigo 70.2 do mesmo texto legal e se procede de seguido á publicación íntegra da citada Ordenanza:

ORDENANZA REGULADORA DAS LICENZAS DE ACTIVIDADE E DE APERTURA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Para a efectividade da autonomía garantida constitucionalmente ás entidades locais no seu artigo 140, a lexislación do Estado e a das comunidades autónomas, reguladora dos distintos sectores da acción pública, segundo a distribución constitucional de competencias, debe asegurar aos municipios o seu dereito a intervir en cantos asuntos afecten ao círculo dos seus intereses, atribuíndolles as competencias que proceda en atención ás características da actividade pública de que se trate e á capacidade de xestión da entidade local, de conformidade cos principios de descentralización e de máxima proximidade da xestión administrativa á cidadanía.

De acordo con este principio, que se configura como clave do arco da distribución de competencias deseñado na Constitución, o artigo 25 enuncia unha serie de materias, nas que a autonomía local garantida constitucionalmente obriga á lexislación autonómica e estatal a definir competencias nas que se plasme esta autonomía local. É o caso da protección do medio ou a salubridade pública.

O artigo 149.1 23.º da Constitución confire ao Estado a competencia para ditar a lexislación básica en materia de protección do medio, no exercicio da competencia autonómica de desenvolvemento da mesma, e xa se ditaron, entre outras, a Lei 1/1995, e o recente Decreto 133/2008, de 12 de xuño, regulador do procedemento de avaliación de incidencia ambiental

No exercicio desta competencia que establece a lei, o municipio pode intervir administrativamente na actividade da cidadanía mediante o sometemento á licenza anterior e outros actos de control preventivo da actividade da cidadanía.

Así, o artigo 1 do Regulamento de servizos das corporacións locais prevé a intervención na actividade dos seus administrados, de acordo coa lei, no exercicio da función de policía, cando exista perturbación ou perigo de perturbación grave da tranquilidade, seguridade, salubridade ou moralidade cidadás, co fin de restablecelas ou conservalas, e en materia de subsistencias, ademais, para asegurar o abastecemento dos artigos de consumo de primeira necesidade, a calidade dos produtos que se ofrecen en venda, a fidelidade no despacho dos que se expendan a peso ou medida, a normalidade dos prezos e a libre competencia entre subministradores e vendedores.

No artigo 22 desenvólvese este precepto, e se establece que a intervención municipal tenderá a verificar se os locais e instalacións reúnen as condicións de tranquilidade, seguridade e salubridade, e as que, de ser o caso, estiveran dispostas nos plans de urbanismo que se aprobaran debidamente. Esta intervención articularase mediante a suxeición a licenza de apertura anterior de establecementos industriais e mercantís.

II

A Lei 1/1995 de protección ambiental de Galicia incorpora ao ordenamento xurídico da Comunidade Autónoma as catro categorías de actividades molestas, insalubres, nocivas e perigosas.

O recente Decreto 133/2008 desenvolve esta lei no que respecta ao procedemento de avaliación de incidencia ambiental, recollendo as actividades que se van someter á mesma.

Con esta aprobación, e a consecuente derogación no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia do Regulamento de actividades molestas, insalubres, nocivas e perigosas, que se aprobou por Decreto de 30 de novembro de 1961. Isto implica que unha serie de actividades que antes se sometían ao expediente de clasificación da actividade do RAMINP, ao non recollese dentro do nomenclátor de actividades do Decreto 133/2008 que se someten a avaliación de incidencia ambiental están suxeitas unicamente á licenza de apertura de establecementos do artigo 22 do Regulamento de servizos, e se eliminan así aspectos que se consideran positivos como a información pública ou a notificación aos colindantes dos expedientes de autorización de actividades molestas, insalubres, nocivas ou perigosas.

Con esta fin, a Ordenanza regula a intervención administrativa municipal respecto ás actividades excluídas da avaliación de incidencia ambiental e, por extensión, de calquera outro réxime de autorización ambiental que estableza a lexislación estatal ou autonómica. En calquera caso, o procedemento regulado nas mesmas integrárase, cando sexa procedente, nos respectivos procedementos de autorización ambiental tal e como prevén as mesmas lexislacións.

A ordenanza, no que respecta ás actividades excluídas de calquera tipo de autorización ambiental, distingue entre actividades clasificadas e inocuas. Son actividades clasificadas aquelas que, aínda que non están suxeitas a avaliación de incidencia ambiental ou a calquera outra autorización ambiental, poden clasificarse como molestas, insalubres, nocivas ou perigosas, tal e como establece a Ley 1/1995. Respecto das mesmas, configúrase un dobre réxime de intervención administrativa municipal, formado pola licenza de actividade e de apertura. Configúrase un procedemento bifásico, pero no que trata de simplificar aspectos do mesmo, en atención a que as actividades nas que se intervén, aínda sendo clasificadas, non están suxeitas a autorización ambiental algunha por parte da Comunidade Autónoma.

Considerouse necesario o mantemento do trámite de información pública mediante anuncio no Boletín Oficial da Provincia, e se desbotou a posibilidade de anuncio en diarios non oficiais debido ao seu excesivo custo para a persoa interesada, así como un necesario trámite de notificación aos colindantes. Aumentouse a vinte días o prazo para a información pública, en cumprimento do artigo 86.2 da Lei 30/1992, de 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común.

Respecto daquelas actividades que non se configuran como molestas, insalubres, nocivas ou perigosas, que se denominan inocuas, a ordenanza configura un procedemento abreviado, en atención á súa esencial simplicidade, baseado nunha única autorización administrativa, a licenza de actividade inocua, que poderá ditarse, cando así proceda, simultaneamente coa licenza urbanística de obras. Simplificouse o procedemento de tal xeito que non se require de nova autorización para o efectivo inicio da execución da actividade, sen prexuízo desas visitas de comprobación por parte dos técnicos municipais.

Tratouse de ordenar o réxime xurídico da licenza no Título III e regular os supostos de modificación da licenza distinguindo, para o cumprimento do principio de seguridade xurídica, entre modificacións substanciais, que se definen e se suxeitan ao procedemento de outorgamento da licenza de novo, e non substanciais, que se autorizarán mediante un procedemento simplificado.

Así mesmo, e en liña coa xurisprudencia, introduciuse unha novidade no que respecta á transmisión da licenza, a cal, sempre que non implique unha modificación da licenza, senón a simple novación subxectiva, suxeitarase non a autorización administrativa senón ao réxime do acto comunicado.

Enúncianse ademais os supostos de extinción da licenza, tratando sistematizalos en liña co disposto no artigo 16 do Regulamento de servizos.

Por último, no Título IV regúlanse as facultades inspectoras do Concello, así como o réxime sancionador, en aplicación do que se prevé na Lei 1/1995.

TÍTULO I.—DISPOSICIÓN XERAIS

Artigo 1.—Obxecto da ordenanza.

1. Sobre o orzamento da garantía institucional da autonomía municipal, esta ordenanza ten por obxecto, ao abeiro do artigo 22 do Decreto 17 de xuño de 1955 polo que se aproba o Regulamento de servizos das corporacións locais, determinar a intervención administrativa do Concello de Culleredo no outorgamento das licenzas de actividade e de apertura de establecementos, instalacións e actividades, públicas e privadas e establecer o réxime xurídico das posibles sancións e infraccións que poidan derivarse do anómalo e irregular funcionamento da mesma.

2. Esta intervención administrativa municipal constitúe, esencialmente, unha técnica preventiva que cumpre as seguintes funcións:

I. Control preventivo da legalidade da actividade, establecemento e instalación, tanto na súa dimensión urbanística como técnica e ambiental.

II. Control preventivo sobre os usos do solo que se establecen na lexislación e o planeamento urbanístico.

III. Adecuación do establecemento, instalacións e actividades á lexislación sectorial do medio e calidade de vida da cidadanía, mediante o emprego das técnicas necesarias que permitan previr, corrixir e controlar os impactos e afeccións de todo tipo que as actividades que se someten á mesma orixinan, de xeito que sexan compatibles o interese privado co interese público, tanto antes do outorgamento como unha vez que se outorgue a mesma, contribuíndo así a un desenvolvemento sustentable municipal.

Artigo 2.—Actividades excluídas.

1. Quedan excluídas da obriga de solicitar e obter as licenzas que se regulan nesta ordenanza as seguintes actividades:

I. Os usos residenciais e as súas instalacións complementarias privadas, como rochos, locais, piscinas ou pistas deportivas de uso exclusivo da comunidade de propietarios, sempre que se encontren dentro da mesma parcela ou conxunto residencial ocupado polos usos residenciais ás que se vinculan.

II. As actividades de carácter administrativo, sanitario, docente, cultural e deportivo de titularidade pública.

III. Os locais de culto relixioso, que estarán suxeitos a licenza urbanística de cambio de uso.

IV. A venda ambulante e feiras municipais situadas na vía e espazos públicos, que se regularán pola súa propia ordenanza, e se axustarán ao réxime de autorizacións específicas que resulten de aplicación.

V. As celebracións ocasionais de carácter estritamente privado, familiar ou docente que, de celebrarse en espazos públicos, deberán contar coa súa respectiva autorización.

2. A exclusión da obriga de solicitar as licenzas ás que fai referencia esta ordenanza faise sen prexuízo da obriga de obter calquera outra autorización administrativa.

3. Cando a actividade se realice en establecementos pertencentes ao dominio público, non se poderá conceder licenza de actividade nin de apertura sen o outorgamento anterior do título xurídico que autorice a utilización do dominio público.

Artigo 3.—Desenvolvemento das actividades.

1. O desenvolvemento de todo tipo de actividades deberá garantir as condicións de convivencia, tranquilidade, seguridade, salubridade e as que, de ser o caso, estableza a normativa aplicable en materia de desenvolvemento sustentable.

2. Especialmente, estarán presididas polos seguintes principios:

I. De sustentabilidade, co uso da enerxía, agua e materias primas de forma racional e eficiente.

II. De prevención de todo tipo de contaminación, especificamente acústica en zonas urbanas, mediante a aplicación das mellores técnicas e nos supostos especiais, coa xustificación debida, das mellores técnicas dispoñibles, cando así sexa recomendado nos informes técnicos.

III. De redución da xeración de residuos mediante técnicas de minimización e correcta xestión, valorización e disposición dos desfeitos de forma que se evite ou reduza o impacto no medio, de acordo coas prescricións que contén a lexislación sectorial e nas ordenanzas municipais aplicables, así como coas determinacións dos plans e programas que regulen o seu tratamento e xestión.

IV. De adopción das medidas necesarias para a protección da integridade das persoas, saúde pública, prevención de riscos laborais, incendios e insalubridade.

3. O obxectivo que preside a aplicación destes principios é garantir que tras o cesamento da actividade, o solo, o establecemento e instalacións queden nun estado que permita o seu posterior aproveitamento para usos que se admitan, de forma que o impacto ambiental e demais afeccións sexan os mínimos posibles respecto ao estado inicial no que se encontraban.

Artigo 4.-Condicións xerais esixibles ás actividades.

1. A persoa titular deberá axustarse no exercicio da actividade á licenza que se obteña, con base na documentación técnica que serviu para o seu outorgamento, ás medidas correctoras impostas e os horarios regulamentarios que establece a Xunta de Galicia.

2. O incumprimento destas condicións levará aparelado a aplicación do réxime sancionador regulado nesta ordenanza e na normativa sectorial que resulte aplicable.

3. As actividades desenvolvanse no interior dos establecemento e, salvo autorización específica do Concello ou da administración pública titular do ben, non poderán utilizarse os espazos de uso e dominio público para emprego algún relacionado coa actividade.

4. En ningún caso, o outorgamento das licenzas que se regulan nesta ordenanza confire ao seu titular un dereito a un uso abusivo do mesmo, nin lexítimas actuacións contrarias a esta ordenanza nin ao resto do ordenamento xurídico.

5. As licenzas que regula esta ordenanza entenderanse outorgadas salvo o dereito de propiedade e sen prexuízo de terceiros.

6. Se no exercicio das súas funcións de inspección e control os servizos técnicos municipais comprobaran a existencia de situacións irregulares ou anómalas, o Concello, con independencia de iniciar o correspondente expediente sancionador se así procedese, poderá impoñer, de forma inmediata, novas medidas correctoras ou condicións adicionais, podendo chegar a esixir a disposición de técnicas mellores ou, en casos xustificadas, o emprego das mellores técnicas dispoñibles.

Artigo 5.-Rexistro municipal de actividades.

Créase o Rexistro municipal de actividades, no que se inscribirán aquelas actividades que se someteran a autorización municipal. Este rexistro manterase permanentemente actualizado en base á información que reciban das persoas titulares e a que resulte das funcións de inspección e control que realicen os servizos técnicos municipais unha vez que estea en funcionamento.

Artigo 6.-Órgano municipal competente.

De acordo co artigo 21.1.q) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, a competencia para o outorgamento de licenza de actividade e de apertura corresponde ao alcalde-presidente, quen poderá delegar nos termos que establece a lexislación de réxime local.

TÍTULO II.-PROCEDEMENTO ORDINARIO

SECCIÓN PRIMEIRA.-LICENZA DE ACTIVIDADE

Artigo 7.-Ámbito de aplicación.

1. Están sometidas ao procedemento ordinario todas as actividades que non sexan consideradas como inocuas polos servizos técnicos do municipio.

2. De forma especial, quedan sometidas ao contido desta sección as seguintes actividades:

I. Aquelas clasificadas como molestas, nocivas, insalubres e perigosas, ao abeiro do artigo 13 da Lei 1/1995 de 2 de enero de protección ambiental de Galicia, non susceptibles de avaliación de incidencia ambiental.

II. As actividades que se inclúen no Anexo III do Decreto 133/2008, de 12 de xuño, que non figuren incluídas no Anexo I desta ordenanza.

III. De forma expresa, as actividades que comprende o Catálogo de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia e que revisten a condición de molestas:

- a) Salas de festas.
- b) Discotecas.
- c) Salas de baile.
- d) Pubs.
- e) Karaokes.
- f) Cibercafés.
- g) Exhibicións especiais.
- h) Escenarios para espéctáculos de cante e baile flamenco.
- i) Cafés teatro.
- j) Cafés concerto.
- k) Cafés cantante.
- l) Restaurantes.

Artigo 8.-Solicitude de licenza.

O procedemento administrativo ordinario iníciase coa presentación da solicitude de licenza. En ningún caso, o promotor poderá comezar o exercicio da actividade sen obter con anterioridade a licenza de actividade así como a de apertura.

Artigo 9.-Documentación da solicitude.

Sen prexuízo do que se regule en cada procedemento de autorización ambiental, as solicitudes de licenza de actividade deberán ir acompañadas, en todo caso, da seguinte documentación administrativa e técnica.

I. Documentación administrativa:

- a) Instancia normalizada debidamente cumprimentada.
- b) Autoliquidación, de ser o caso, da taxa por expedición da licenza de actividade.

c) Acreditación da personalidade da persoa solicitante e, de ser o caso, da súa representación legal.

d) Relación de colindantes, nome e enderezo de quen ostente a presidencia da comunidade de propietarios se a actividade se implanta en edificación en réxime de propiedade horizontal e posibles persoas afectadas pola mesma, para os efectos do réxime de notificacións que establece esta ordenanza.

II. Documentación técnica:

a) A documentación técnica constitúe o instrumento básico necesario para acreditar que tanto os establecementos e actividades que neles se desenvolverán, así como as instalacións que levan apareladas, se proxectan cumprindo as condicións que existen as normativas vixentes aplicables ou que na súa efectiva materialización cumpriran co que se estipula nesa normativa.

b) O técnico ou facultativo competente en relación co obxecto e características da actividade deberá expedir a documentación técnica, e esta debe contar co visado do correspondente colexio oficial e presentarse por triplicado.

c) Os servizos técnicos poderán requirir a achega de documentación adicional, cando as características técnicas da actividade así o esixan.

Artigo 10.-Presentación conxunta de petición de licenza de obras e de actividade.

Os supostos que esixan licenza de actividade e ademais licenza urbanística de obras serán obxecto dunha única resolución. Isto procederá cando, de acordo co proxecto técnico que se presente, a edificación teña por obxecto específico un establecemento de características determinadas destinado ao exercicio dunha actividade concreta.

Artigo 11.-Emenda da solicitude.

Se a solicitude de inicio non reunise os requisitos xerais que se establecen, así como os esixidos tendo en conta as características da actividade, requirirase á persoa interesada para que, no prazo de dez días, emende o erro ou achegue os documentos preceptivos, con indicación de que, se non o fixese así, se lle tería por desistida a súa petición.

No supuesto anterior, para os efectos de desestimento, deberá ditarse resolución nos termos que establece o artigo 42.5. a) da Lei 30/1992, de 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e procedemento administrativo común.

Artigo 12.-Información pública.

1. As licenzas de actividade suxeitas a algún dos tipos de autorización ambiental estarán sometidas ao trámite de información pública e de notificacións regulado nos seus correspondentes normas reguladoras.

2. As licenzas de actividade non suxeitas a anterior avaliación ambiental están sometidas a un trámite de información pública por un prazo de vinte días hábiles. Para tal efecto, publicaranse anuncios no Boletín Oficial da Provincia e no taboleiro de anuncios do Concello de Culleredo.

3. Os gastos derivados da inserción dos anuncios serán por conta da persoa solicitante da licenza.

Artigo 13.-Notificacións aos colindantes.

1. De igual forma, a tramitación do procedemento de licenza de actividade deberá ser notificado de forma persoal á veciñanza e aos titulares de dereitos inmediatos ao lugar de localización proposta da actividade, para efectos de que, no prazo de vinte días, poidan alegar o que estimen oportuno.

2. A notificación poderá efectuarse ao presidente da comunidade de propietarios, cando a veciñanza afectada residise en vivendas en réxime de propiedade horizontal así como ao titular do centro comercial ou de usuarios correspondentes, se se prevea que a actividade se fose a exercer en edificacións de uso comunitario como centros e galerías comerciais.

3. Non será necesaria a notificación aos colindantes cando a actividade que se proxecte se implante en polígonos industriais.

Artigo 14.-Informes.

1. No expediente de outorgamento de licenzas deberá constar necesariamente informe sobre as seguintes cuestións:

I. Informe urbanístico sobre compatibilidade do uso previsto na actividade coa normativa urbanística vixente.

II. Informe de adecuación da actividade proxectada co disposto noutras ordenanzas municipais.

III. Informe sobre a incidencia ambiental no ámbito local, que como mínimo conterá:

– Descrición da actividade.

– Referencia aos elementos xeradores de contaminación que poidan resultar máis conflictivos.

– Determinación de niveis de emisión de residuos que se permitan.

– Repercusións no medio e posibilidade e efectos aditivos.

– Garantía e eficacia dos sistemas correctores propostos e grao de seguridade.

– Aforo máximo permitido e, de ser o caso, plans de emerxencia ou evacuación.

– Informe sobre contaminación acústica.

– Informe sobre condicións sanitarias do establecemento.

– Proposta, de ser o caso, de medidas correctoras para a actividade.

2. De igual forma, poderá solicitarse calquera outro que se xulgue necesario para motivar a resolución.

Artigo 15.-Resolución da licenza de actividade.

O Concello está obrigado a ditar resolución expresa sobre as solicitudes de licenza de actividade no prazo de tres meses.

Esta resolución decidirá todas as cuestións que as persoas interesadas presenten e aquelas outras derivadas do procedemento. Así mesmo, reflexará nas súas consideracións o informe de incidencia ambiental, coas medidas correctoras que se proboñan.

SECCIÓN SEGUNDA.-LICENZA DE APERTURA

Artigo 16.-Finalidade da licenza de apertura.

A licenza de apertura configúrase como control administrativo posterior, coa verificación, antes de dar comezo o exercicio da actividade que se autoriza, do cumprimento efectivo das condicións fixadas na licenza de actividade, que están debidamente rematadas e aptas, segundo as condicións ambientais e de seguridade, para o seu destino específico.

Artigo 17.-Procedemento de outorgamento.

1.-Unha vez que rematen as obras do establecemento ou da instalación, de ser o caso, a persoa interesada achegará a seguinte documentación:

Certificado técnico de final de obra, que acredite que esta cumprimenta a normativa urbanística aplicable así como as condicións de accesibilidade, seguridade, saúde pública e protección contra a contaminación acústica que lle sexan aplicables.

Informe acústico elaborado por empresa autorizada.

2.-Os certificados finais, que un técnico competente deberá subscribir e o colexio correspondente visar, deberán xustificar os seguintes extremos:

O axustamento da instalación ao proxecto que se aprobou.

A implementación de medidas correctoras adicionais impostas, de ser o caso, na licenza de actividade.

As medicións e comprobacións prácticas que se efectúen e a súa adecuación á normativa aplicable.

Os planos definitivos da instalación.

3.-Incorporarase ao expediente informe técnico sobre a conformidade á lexislación do ruído do informe acústico.

Artigo 18.-Visita de comprobación.

Os servizos técnicos municipais farán unha visita técnica de comprobación para acreditar o cumprimento das condicións ás que a licenza de actividade está suxeita. Dentro do prazo de dez días a contar desde a presentación da documentación técnica final. Para tal efecto, levantarase acta de inspección, que se incorporará ao expediente.

Artigo 19.-Contido da resolución da licenza de apertura.

1. A resolución aprobatoria da licenza de apertura conterá a seguinte documentación:

I. Persoa titular da licenza.

II. Carácter de actividade clasificada, coa especificación da tipoloxía de autorización ambiental para a que foi favorablemente cualificada.

III. Grupo de clasificación da actividade en función, de ser o caso, do nomenclátor que se aprobou co Decreto 133/2008, de 12 de xuño, regulador do procedemento de avaliación de incidencia ambiental.

IV. Tipo de actividade concreta para a que se concede licenza.

V. Nos supostos de actividades clasificadas que se inclúen nos anexos do Decreto 292/2004, de 18 de novembro, que aproba o Catálogo de espectáculos públicos e actividades recreativas da Comunidade Autónoma de Galicia, epígrafe da mesma.

VI. Situación do establecemento.

VII. Condicións particulares da licenza nas que se fará expresión, entre outros, dos seguintes extremos:

- a) Superficie do establecemento.
- b) Aforo máximo que se autorice.
- c) Sistemas de control que se establezan.

2. As actividades que esta ordenanza regula e que figuren dentro do Catálogo de espectáculos Públicos y actividades recreativas, terán visible dentro do establecemento o documento acreditativo que será entregado polo Concello co outorgamento da licenza de apertura, na que constarán os seguintes datos:

I. Número de licenza e data da súa concesión.

II. Nome da persoa titular.

III. Categoría ou grupo ao que corresponde a actividade que se autoriza.

IV. Aforo máximo que se permite.

Artigo 20.-Prazos para resolver o procedemento.

O Concello está obrigado a ditar resolución expresa sobre as solicitudes de licenza de apertura no prazo dun mes.

Artigo 21.-Exposición da licenza.

A persoa titular deberá expoñer en lugar visible o documento da licenza que o Concello entregará.

SECCIÓN TERCEIRA.-PROCEDEMENTO ABREVIADO

Artigo 22.-Ámbito de aplicación.

Quedan sometidas ao procedemento abreviado que se regula nesta sección todas as actividades que se relacionan no Anexo I desta ordenanza, así como aquelas que a administración considere inocuas.

Artigo 23.-Documentación requirida no procedemento abreviado.

A solicitude de licenza de actividade para a implantación, modificación ou ampliación dunha actividade inocua realizarase mediante a presentación no Rexistro xeral do Concello de Culleredo a seguinte documentación, por duplicado:

Documento de solicitude debidamente cumprimentado.

Memoria descritiva da actividade, con indicación do seu obxecto, situación, accesos, condicións de evacuación, elementos industriais como maquinaria e instalacións, condicións técnico-sanitarias, e outras que requira a actividade que se pretende.

Planos ou bosqueños a escala de plantas e seccións del local.

Autoliquidación, de ser o caso, da taxa por expedición de licenza de actividade.

Artigo 24.-Informes técnicos.

Co expediente da licenza de actividade inocua achegarse informe técnico sobre a conformidade do exercicio da actividade co planeamento urbanístico, así como informe do departamento de medio sobre a conformidade da actividade coas ordenanzas municipais.

Artigo 25.-Actividades que autoriza a licenza de actividade inocua.

As licenzas de actividade inocua autorizan tanto a instalación como a mesma apertura e funcionamento da actividade, nas condicións que se reflexan na licenza. Estas actividades non están suxeitas, en consecuencia, á obtención da licenza de apertura regulada nesta ordenanza.

Artigo 26.-Actividade inspectora.

O outorgamento da licenza de actividade inocua non requirirá a visita preceptiva de inspección da actividade dos servizos técnicos municipais. Non obstante, con posterioridade á concesión da licenza, poderán efectuarse as inspeccións que se estimen oportunas no exercicio das facultades que en materia de control lle corresponden.

Artigo 27.-Prazos para resolver o procedemento.

O Concello está obrigado a ditar resolución expresa sobre as solicitudes de licenza de actividade inocua no prazo dun mes.

SECCIÓN CUARTA.-ACTIVIDADES SUJEITAS A AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA E A AUTORIZACIÓN PREVISTAS NA LEI 1/1995, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE GALICIA

Artigo 28.-Procedemento.

O procedemento que se esixe para a autorización destas actividades axustarase ao que se establece nas súas disposicións específicas, coa esixencia ademais da obtención das correspondentes licenzas de actividade e apertura, mediante o procedemento ordinario que esta ordenanza prevé.

TÍTULO III.-RÉXIME XURÍDICO DAS LICENZAS

SECCIÓN PRIMEIRA.-MODIFICACIÓN DA LICENZA

Artigo 29. Modificación substancial.

Terán o carácter de modificación substancial, aquelas que impliquen que na actividade se produza calquera das seguintes condicións:

a) Un incremento superior ao 50% da capacidade produtiva da instalación.

b) Un incremento superior ao 50% das materias primas que se empreguen no proceso produtivo.

c) Un incremento do consumo de auga ou enerxía superior ao 50%.

d) Un incremento superior ao 25% das emisións contaminantes atmosféricas ou á implantación de novos focos de emisión catalogados.

e) Un incremento superior ao 50% de vertidos de augas residuais.

f) A produción de residuos perigosos ou o incremento do 25% do seu volume no caso de que se previran inicialmente.

g) O incremento nun 25% dalgún ou da suma do total de contaminantes que se emitan.

h) A incorporación ao sistema de produción ou ao seu aumento por riba do 25% de substancias perigosas que regula o Real decreto 1254/1999, de 16 de xullo, polo que se establecen medidas de control de riscos inherentes aos accidentes graves nos que interveñan substancias perigosas.

i) O cambio de clasificación da actividade ou o cambio de uso do solo.

j) No caso de licenzas de espectáculos públicos, actividades recreativas e establecementos públicos, as modificacións que supoñan o cambio do epígrafe do Catálogo.

A aplicación dos criterios cuantitativos que se sinalan anteriormente terá carácter acumulativo durante todo o proceso de vixencia da actividade.

Artigo 30.-Tramitación.

A tramitación das solicitudes de modificación substancial da licenza axustarase ao procedemento que se establece para a licenza orixinal, coa consideración do resultado final do conxunto da actividade que se proxecta, consecuencia da unión da xa existente e as modificacións substanciais que se proxecten.

Artigo 31.-Modificacións non substanciais.

O resto de modificacións da licenza terán carácter non substancial e serán autorizadas mediante resolución administrativa.

SECCIÓN SEGUNDA.-TRANSMISIÓN DA LICENZA

Artigo 32.-Transmisión de licenzas.

1. Os cambios de titularidade das licenzas vixentes, sempre que na mesma non se realicen modificacións, estarán suxeitas ao réxime de comunicación á administración.

2. A comunicación estará integrada pola seguinte documentación:

a) Solicitud de comunicación do cambio de titularidade, debidamente cumprimentada, que incluíra a conformidade do anterior titular á transmisión.

b) O documento no que conste a conformidade do anterior titular poderá ser substituída mediante o documento público ou privado que acredite a transmisión entre vivos o por causa de morte da propiedade ou posesión do establecemento.

c) Fotocopia da licenza en vigor.

d) Documento de alta no Imposto de Actividades Económicas.

Artigo 33.-Responsabilidade derivada da transmisión.

Se se produce a transmisión da licenza sen a correspondente comunicación, o antigo e o novo titular quedan suxeitos de forma solidaria a todas as responsabilidades e obrigas derivadas do exercicio da actividade.

No exercicio da actividade, o novo titular quedará subrogado nos dereitos, obrigas e responsabilidades do anterior titular, coa excepción das responsabilidades de orde sancionadora que puideran ser imputables ao anterior titular.

SECCIÓN TERCEIRA.-EXTINCIÓN DA LICENZA

Artigo 34.-Caducidade da licenza.

1. Son causas de caducidade da licenza as seguintes:

a) A declaración de ruína do establecemento onde se exerza a actividade, de acordo co procedemento previsto na lexislación urbanística.

b) A extinción do dereito privado de uso do establecemento polo titular da licenza.

c) O non inicio, a suspensión do exercicio da actividade ou o peche do establecemento durante un prazo superior a seis meses.

2. A declaración de caducidade esixirá a tramitación de procedemento con audiencia á persoa interesada.

3. A declaración de caducidade extinguirá a licenza, polo que o exercicio da actividade nese establecemento obrigará á tramitación dunha nova licenza, axustada á normativa urbanística ambiental en vigor.

Artigo 35.-Revogación da licenza.

As licenzas obxecto desta ordenanza serán revogadas pola administración cando desaparecieran as circunstancias que motivaran o seu outorgamento ou sobreviran outras que, de existir á sazón, xustificara a súa denegación; así como cando se adoptaran novos criterios de apreciación.

Artigo 36.-Anulación de licenzas.

As licenzas obxecto desta ordenanza poderán ser anuladas cando resultaran outorgadas de forma errónea.

Artigo 37.-Indemnización dos danos e prexuízos.

A revogación fundada na adopción de novos criterios de apreciación e a anulación polo seu outorgamento erróneo comportará a indemnización dos danos e prexuízos que se causaran.

Artigo 38.-Dereitos e obrigas tras a extinción.

O exercicio da actividade unha vez que se extinga a licenza por calquera causa entenderase como actividade clandestina.

A extinción da licenza non eximirá ao seu titular da responsabilidade na que incorrera polo exercicio da mesma.

TÍTULO IV.-INSPECCIÓN E RÉXIME SANCIONADOR

SECCIÓN PRIMEIRA. INSPECCIÓN E CONTROL

Artigo 39.-Actividade de inspección.

As persoas funcionarias que exerzan as funcións de inspección e control do cumprimento das condicións de exercicio das licenzas ás que se refire esta ordenanza gozarán, no exercicio das mesmas, de axentes da autoridade, con facultade para acceder, sen aviso anterior, e logo de acreditarse e ser identificados, aos establecementos nos que se desenvolvan as mencionadas actividades.

Artigo 40.-Acta de inspección.

1. Do resultado das inspeccións levantarase oportuna acta, a ser posible en presenza da persoa titular do establecemento, outorgando copia da mesma á persoa titular ou encargada da actividade, facéndose constar no Libro de inspección do establecemento.

2. A acta reflexará os seguintes datos:

a) Nome das persoas funcionarias que interveñan na inspección e da persoa titular da licenza ou da persoa que estea ao fronte do establecemento.

b) Lugar, data e hora en que se practica.

c) Se a actividade que se desenvolve no establecemento se corresponde coa que figura na licenza, así como se a mesma se axusta ás condicións que se establecen na licenza.

d) Posibles deficiencias que se detectasen, grao de incidencia contra a seguridade das persoas, contra a saúde pública, contra o medio ou contra a seguridade cidadá.

e) Resultado das medicións que se efectuasen.

f) Medidas correctoras que se propoñan.

g) Outros extremos que se consideren de interese.

3. As actas que se levanten nestes termos terán valor probatorio, sen prexuízo das probas que en defensa dos seus respectivos dereitos e intereses poidan sinalar ou achegar os propios administrados.

SECCIÓN SEGUNDA.-RÉXIME SANCIONADOR

Artigo 41.-Infraccións.

1. Considéranse infraccións administrativas as accións ou omisións que contaveñan as disposicións desta ordenanza e as condicións baixo as que se outorgan as licenzas de actividade e de apertura.

2. As infraccións clasifícanse en leves, graves e moi graves, de acordo co que establece o Título IV da Lei 1/1995, de 1 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia.

Artigo 42.-Infraccións leves.

Son infraccións leves as accións ou omisións, de ser o caso, as seguintes:

1. O incumprimento da obriga de instalar en lugar visible o documento acreditativo do outorgamento da licenza de apertura.

2. O incumprimento das condicións da licenza, sempre que non existira perturbación da tranquilidade e convivencia, seguridade ou salubridade.

3. A modificación non substancial da licenza, sen obter a correspondente autorización administrativa.

4. Exercer a actividade por persoa distinta á que figura na licenza de apertura ou á que se comunicou ao Concello no procedemento de cambio de titularidade da mesma.

5. O exercicio de actividade inocua sen a achega da documentación técnica final e sen a correspondente visita de inspección.

Artigo 43.-Infraccións graves.

Son infraccións graves, as accións ou omisións, de ser o caso, as seguintes:

1. O exercicio dunha actividade sen a licenza que o autorice, agás no caso de que poida tipificarse como infracción moi grave.

2. A trasgresión ou o incumprimento das condicións impostas na licenza cando existira perturbación da tranquilidade e convivencia, seguridade ou salubridade.

3. O incumprimento dunha orde de clausura ou de suspensión da actividade ditada polo órgano municipal competente, agás no caso de que poida tipificarse como infracción moi grave.

4. O impedimento ou obstrución á actividade inspectora ou de control que exerce o Concello.

Artigo 44.-Infraccións moi graves.

Son infraccións moi graves, as accións ou omisións tipificadas como graves cando concorra algunha das circunstancias seguintes:

1. Malicia ou intencionalidade.

2. Repercusión moi grave na convivencia, no exercicio dos dereitos lexítimos ou na saúde das persoas.

Artigo 45.-Sancións.

1. As infraccións leves serán sancionadas con multa de ata 6.000 euros.

2. As infraccións graves serán sancionadas con multa de ata 60.000 euros.

3. As infraccións moi graves serán sancionadas con multa de ata 300.000 euros.

Artigo 46.-Sancións accesorias.

1.No caso de infracción grave, poderá impoñerse a sanción accesoria de peche do establecemento ou suspensión da actividade, total ou parcial, por un prazo non superior a dous anos. No caso de que a administración impuxese medidas correctoras da actividade, o peche subsistirá ata que estas se cumpran.

No caso de ser inviables estas medidas correctoras, poderá decidirse a clausura definitiva, total ou parcial do establecemento ou actividade.

2. No caso de infracción moi grave:

a) O peche do establecemento ou a suspensión da actividade, total ou parcial, por un prazo non superior a catro anos e, en todo caso, ata a adopción das medidas correctoras.

b) A clausura definitiva, total ou parcial, do establecemento ou actividade.

Artigo 47.-Aplicación das sancións.

A aplicación das sancións efectuarase en atención á súa repercusión no medio e nos recursos naturais, ao custo de restitución, ao risco e transcendencia polo que respecta á saúde das persoas e nos recursos ambientais ás circunstancias do responsable, ao grao de malicia ou intencionalidade, aos beneficios obtidos coa agresión, á irreversibilidade do dano ou do deterioro producido á calidade do recurso ou capacidade de retroalimentación e rexeneración do ecosistema e a reincidencia.

No suposto de sanción que implique o peche do establecemento ou a suspensión da actividade computarase, na sanción definitiva, o tempo que estivese pechado ou suspendido como medida cautelar.

Artigo 48.–Prescripción das infraccións e sancións.

1. As infraccións ás que se refire a presente ordenanza prescribirán nos seguintes prazos, que se contarán desde a comisión dos feitos ou desde a detección do dano ambiental, se éste non fose inmediato:

- a) Seis meses, no caso de infraccións leves.
- b) Dous anos, no caso de infraccións graves.
- c) Catro anos, no caso de infraccións moi graves.

2. As sancións impostas por faltas moi graves prescribirán aos tres anos; as impostas por faltas graves aos dous anos; e as impostas por faltas leves ao ano; todas elas a contar desde o día seguinte en que adquira firmeza a resolución pola que se impón a sanción.

Artigo 49.–Procedemento.

A imposición de sancións pola comisión das infraccións que establece esta ordenanza axustarase aos principios que se establecen no Título IX da Lei 30/1992, de 26 de novembro, e ao procedemento regulado no Real decreto 1398/1993, de 4 de agosto.

SECCIÓN TERCEIRA.–SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES

Artigo 50.–Suspensión de actividades non autorizadas.

Toda actividade que se comece a realizar sen licenza ou co manifesto incumprimento das condicións establecidas, será suspendida na súa execución, sen prexuízo de esixir as responsabilidades pertinentes.

Artigo 51.–Medidas cautelares no procedemento sancionador.

1. Naqueles casos en que exista risco grave ou inminente para o medio, o órgano competente para o inicio do expediente sancionador poderá ordenar motivadamente xunto con este a suspensión inmediata da actividade ou calquera outra medida cautelar necesaria, sen prexuízo do inicio do expediente de disciplina ambiental que, en todo caso, proceda.

2. A adopción das medidas cautelares previstas no apartado anterior levarase a cabo, logo de audiencia da persoa interesada, nun prazo de cinco días, agás nos casos que esixan unha actuación inmediata.

Disposicións transitorias.

Primeira.–As licenzas que estean en tramitación no momento da entrada en vigor desta ordenanza axustaranse ao procedemento vixente no momento da súa solicitude.

Segunda.–Non obstante, os títulos I, III e IV desta ordenanza serán de aplicación ás licenzas vixentes na data da súa entrada en vigor.

Disposición derogatoria.

Desde a entrada en vigor desta ordenanza quedan derogadas todas as disposicións contidas nas ordenanzas municipais que contraveñan o disposto na mesma.

Disposición final.

Esta ordenanza entrará en vigor aos quince días da publicación completa do seu texto no Boletín Oficial da Provincia da Coruña

ANEXO I.–ACTIVIDADES INOCUAS

Considéranse actividades inocuas todas aquelas das que, polas súas características ou mediante a adopción de sinxelas medidas correctoras, non cabe presumir que vaian producir molestias, xerar problemas na saúde das persoas, accidentes ou riscos para os traballadores ou terceiras persoas, alterar as condicións normais de salubridade e hixiene do medioambiente, ocasionar danos as riquezas públicas ou privadas ou entrañar riscos graves para as persoas ou os bens.

A continuación relaciónanse as actividades que se consideran inocuas, se ben non se debe estimar coma unha relación pechada, podendo catalogarse dentro deste grupo a outras non incluídas pero análogas a estas:

Comercio polo miúdo, excepto o comercio de vehículos de motor, motocicletas y ciclomotores; reparación de efectos persoais e aparellos domésticos, sempre que a potencia mecánica instalada non supere os 5 KW. Con independencia do aire acondicionado (que non poderá superar, pola súa parte, os 5 KW) e a súa superficie non supere os 100 m2. en particular os seguintes:

- Comercio polo miúdo de alimentos, bebidas e tabaco en establecementos especializados.
- Comercio polo miúdo de produtos farmacéuticos, artigos médicos, beleza e hixiene.
- Comercio polo miúdo de téxtiles, pezas de vestir, calzado e artigos de coiro.
- Comercio polo miúdo de mobles, aparellos de iluminación e outros artigos para o fogar.
- Comercio polo miúdo de ferraxería, vidro, pinturas e materiais de bricolaxe.
- Comercio polo miúdo de materiais de construción e material de saneamento.
- Comercio polo miúdo de libros, periódicos e papelería.
- Comercio polo miúdo de óptica, fotografía e precisión.
- Comercio polo miúdo de artigos de relojería, xoiaría e pratería.
- Comercio polo miúdo de xoguetes e artigos de deporte.
- Comercio polo miúdo de artigos de droguería, papeis pintados e revestimentos de chans.
- Comercio polo miúdo de sementes, flores, plantas e animais de compañía.
- Galerías de arte comerciais.
- Outro comercio polo miúdo de artigos novos en establecementos especializados ou non especializados.
- Comercio polo miúdo de bens de segunda man e anticuarios.

- Reparación de efectos persoais e afeños domésticos.

Outras actividades.

- Centros e academias de ensino, excepto salas de baile, música e canto.
- Despachos profesionais, xestorías, oficinas e similares.

Culleredo, 24 de abril de 2009.

O alcalde

Asdo.: Julio Saacristán de Diego