

Código do documento	Código do expediente
USG18102KR	USG/2024/73
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1H0U 0L59 4C10 2Z13 0U07	

DQR

CONSULTA PREVIA A APROBACION DO REGULAMENTO DO SISTEMA INTERNO DE INFORMACION E PREVENCIÓN DO FRAUDE DO CONCELLO DE CULLEREDO. EXPTE: USG/2024/73.

Don José Ramón Rioboó Castro, Alcalde-presidente do Concello de Culleredo, en uso das súas atribucións legalmente conferidas.

Por Providencia de alcaldía de data 1.04.2024 iniciouse o expediente para a aprobación do Regulamento do sistema interno de información e prevención do fraude do Concello de Culleredo.

Visto o informe xurídico de secretaría xeral de data 3.04.2024 sobre a lexislación

A Lei 2/2023, de 20 de febreiro, reguladora da protección das persoas que informen sobre infraccións normativas e de loita contra a corrupción, prevé a necesidade de que cada administración dispoña dun sistema interno de información do Concello para informar sobre as acción ou omisións previstas en dita Lei, co gallo de identificar e corrixir tempranamente as posibles infraccións do ordeamento xurídico que puideran cometerse con ocasión do seu funcionamento; garantir o anonimato ás persoas denunciante e dispensarlles a máis ampla protección prevista no ordeamento xurídico.

Co obxectivo de garantir a participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango regulamentario, e en cumprimento do disposto no artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas -LPACAP-, con carácter previo á elaboración do Regulamento, substánciase unha consulta pública previa para solicitar a opinión dos cidadáns e das organizacións máis representativas que potencialmente se poidan ver afectados pola mesma, sobre unha serie de aspectos como son os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa, a necesidade e oportunidade da súa aprobación, os obxectivos da norma e as posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.

Considerando o disposto na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común; e no Real decreto 2568/1986, do 28 de novembro, que aproba o regulamento de organización e funcionamento das corporacións locais.

En consecuencia, DISPOÑO:

PRIMEIRO.- Realizar a consulta previa pública a través do portal web do Concello durante un prazo de 20 días hábiles, para os efectos de solicitar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados polo futuro Regulamento do sistema interno de información e prevención do fraude do Concello de Culleredo, conforme á seguinte MEMORIA:

Código do documento	Código do expediente
USG18I02KR	USG/2024/73
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1H0U 0L59 4C10 2Z13 0UU7	

a) Antecedentes:

Coa aprobación da Lei 2/2023, do 20 de febreiro, reguladora da protección das persoas que informen sobre infraccións normativas e de loita contra a corrupción, incorpórase ao dereito español a Directiva (UE) 2019/1937 do Parlamento Europeo e do Consello, do 23 de outubro de 2019. A citada Directiva regula aspectos mínimos que han de satisfacer os distintos leitos de información a través dos cales unha persoa física que sexa coñecedora nun contexto laboral dunha infracción do Dereito da Unión Europea, poida dar a coñecer a existencia da mesma.

Este trámite de consulta preliminar atopa o seu fundamento legal no artigo 9.2 da Constitución Española, no que se recolle a obriga dos poderes públicos de facilitar a participación de todos os cidadáns na vida pública. Por outra banda, o artigo 129.5 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, establece a obriga de posibilitar a participación activa dos posibles destinatarios na elaboración das normas. Na mesma liña, o artigo 133 da Lei 39/2015 establece que, con carácter previo á elaboración dun proxecto normativo, se promoverá unha consulta pública para recadar a opinión da cidadanía.

b) Problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa:

A Lei 2/2023, de 20 de febreiro, reguladora da protección das persoas que informen sobre infraccións normativas e de loita contra a corrupción, prevé a necesidade de que cada administración dispoña dun sistema interno de información do Concello para informar sobre as accións ou omisións previstas en dita Lei, co gallo de identificar e correxir tempranamente as posibles infraccións do ordeamento xurídico que puideran cometerse con ocasión do seu funcionamento; garantir o anonimato ás persoas denunciante e dispensarlles a máis ampla protección prevista no ordeamento xurídico.

En concreto, obriga a contar con canles internas de información a moitas empresas e entidades públicas porque se considera, e así tamén se recolleu en informes e estatísticas solicitados durante a elaboración do texto europeo, que é preferible que a información sobre prácticas irregulares coñézase pola propia organización para corrixilas ou reparar canto antes os danos.

Ademais de tal canles internas, esixe a Directiva a determinación doutras canles de información, denominados «externos», co fin de ofrecer aos cidadáns unha comunicación cunha autoridade pública especializada, o que lles pode xerar máis confianza ao disipar o seu temor para sufrir algunha represalia na súa contorna. A Directiva europea 2019/1937 Directiva “Whistleblower”, relativa á protección das persoas que informan sobre infraccións ao dereito da Unión, establece a obrigatoriedade de que as entidades xurídicas dos sectores públicos e privados, con máis de 50 empregados, contén cunha canle de denuncia interno, plenamente implementado no seo das súas organizacións.

Código do documento	Código do expediente
USG18I02KR	USG/2024/73
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1H0U 0L59 4C10 2Z13 0UU7	

c) Necesidade e oportunidade da súa aprobación:

Neste sentido, o artigo 13.1.a) da Lei 2/2023, do 20 de febreiro, Reguladora da Protección das Persoas que Informen sobre Infraccións Normativas e de Loita Contra a Corrupción, obriga a todas as entidades que integran o sector público a dispoñer dun Sistema interno de información nos termos previstos na propia lei; entendendo comprendidas como integrantes do sector públicos ás entidades que integran a Administración Local.

As consultas ou denuncias tramitadas mediante a Canle de Denuncias versarán sobre calquera accións ou omisións que poidan constituír infraccións do Dereito da Unión Europea e accións ou omisións que poidan ser constitutivas de infracción penal ou administrativa grave ou moi grave nos termos previstos no artigo 2 da Lei 2/2023, do 20 de febreiro, Reguladora da Protección das Persoas que Informen sobre Infraccións Normativas e de Loita Contra a Corrupción.

d) Obxectivos do regulamento:

O regulamento ten por obxecto regular o sistema interno de información do Concello de Culleredo e das súas entidades dependentes, co gallo de identificar e corrixir tempranamente as posibles infraccións do ordeamento xurídico que puideran cometerse con ocasión do seu funcionamento; garantir o anonimato ás persoas denunciante e dispensarlles a máis ampla protección prevista no ordeamento xurídico.

e) Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias:

O desenvolvemento da lexislación estatal e autonómica por parte das entidades locais levarase a cabo necesariamente a través da potestade regulamentaria municipal que leva consigo a elaboración de ordenanzas e regulamentos.

O Concello da Culleredo podería dar resposta ás necesidades descritas optando por algunha das seguintes alternativas:

1º. Aprobación de resolución de alcaldía e instrucións internas reguladoras dos procedementos e persoas responsables do sistema de información.

2º. Aprobación dun regulamento municipal que regule os procedementos e persoas responsables do sistema de información, con todos os instrumentos e garantías necesarias, e coa participación dos posibles interesados na fase de consulta previa do regulamento, e na fase posterior de exposición pública do mesmo.

Optase por esta segunda alternativa por ser máis completa e garantista.

Código do documento	Código do expediente
USG18I02KR	USG/2024/73
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1H0U 0L59 4C10 2Z13 0UU7	

SEGUNDO.- Publicar a presente consulta no taboleiro de anuncios deste Concello e na páxina web municipal para que os cidadáns, organizacións e asociacións que o consideren oportuno poidan facer chegar as súas opinións ou suxerencias a través da súa presentación en calquera dos lugares indicados no artigo 16 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

Asinado dixitalmente
O alcalde
José Ramón Rioboó Castro

C.I.F. P-1503100-H