

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

ACTA DA SESIÓN ORDINARIA REALIZADA POLA XUNTA DE GOBERNO LOCAL O DÍA 16 DE AGOSTO DE 2021.

PRESIDENTE:

O alcalde, D. José Ramón Rioboo Castro

ASISTENTES:

D. Juan Carlos Iglesias Lovelle
D. Carlos Liñares Gestal
D. Abraham Seijas González
D.ª Yessica Méndez Sánchez

NON ASISTEN:

D.ª María Guadalupe Pombo Carril
D.ª Marta María Figueroa Fuentes
D.ª Marta María Iglesias Becerra

INTERVENTORA MUNICIPAL:

D.ª Vanessa García Barreiro

SECRETARIA XERAL:

D.ª Pilar María Pastor Novo

Na Casa Consistorial do Concello de Culleredo (A Coruña), sendo as trece horas e corenta e tres minutos do día dezaseis de agosto do ano dous mil vinte e un, reúnese a Xunta de Goberno Local, en primeira convocatoria, co obxecto de celebrar sesión ordinaria baixo a Presidencia do Sr. alcalde, D. José Ramón Rioboo Castro, e coa asistencia dos/as Sres./as concelleiros/as, D. Juan Carlos Iglesias Lovelle, D. Carlos Liñares Gestal, D. Abraham Seijas González e D.ª Yessica Méndez Sánchez.

Non asisten á sesión as Sras. concelleiras D.ª María Guadalupe Pombo Carril, D.ª Marta María Figueroa Fuentes e D.ª Marta María Iglesias Becerra.

Asiste á sesión a Sra. interventora municipal, D.ª Vanessa García Barreiro.

Actúa como secretaria a Sra. secretaria xeral do Concello, D.ª Pilar María Pastor Novo.

A Presidencia, tras comprobar nos termos expostos que se dá o quórum legalmente esixido polo artigo 107 do Regulamento Orgánico Municipal (BOP núm. 162 do 16-07-2004) para a válida celebración das sesións, declara aberta a sesión, pasándose ao estudio e exame dos asuntos incluídos na orde do día da convocatoria.

C.I.F. P-1503100-H

1.- APROBACIÓN DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA REALIZADA EN DATA 9 DE AGOSTO DE 2021.

De conformidade co preceptuado no artigo 79.1 e 107.4 do ROM, (BOP núm. 162 do 16-07-2004), a Presidencia pregunta se existe algunha obxección ou observación á acta da sesión ordinaria celebrada o día nove de agosto de dous mil vinte e un, da que se entregou copia do borrador coa convocatoria desta sesión, e non producíndose ningunha, pola Presidencia sométese a votación ordinaria a súa aprobación, sendo aprobada por unanimidade dos/as Sres./as concelleiros/as asistentes á sesión.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a acta da sesión ordinaria realizada en data 9 de agosto de 2021.

2.- PROPOSTAS.

2.1.- PROPOSTA RELATIVA Á CONTRATACIÓN LABORAL TEMPORAL DE 10 PERSOAS EN SITUACIÓN OU RISCO DE EXCLUSIÓN SOCIAL PERCEPTORAS DA RISGA QUE SE INTEGRARÁN NO SERVIZO "CULLEREDO SOCIAL VIII" (8 PEÓNS E 2 CONSERXES).

A Presidencia somete á aprobación da Xunta de Goberno Local a proposta do xefe do gabinete técnico, conformada pola concelleira delegada da Área de Seguridade Cidadá e Persoal en data 3 de agosto de 2021 (código de documento UPO15I01CL), relativa á contratación laboral temporal de 10 persoas (8 peóns e 2 conserxes) que se integrarán no servizo denominado "Culleredo Social VIII", que transcrita di:

"PROPOSTA CONVOCATORIA E BASES ESPECÍFICAS CONVOCATORIA

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

Proposta convocatoria contratación de 10 persoas en situación ou risco de exclusión social perceptoras da RISGA que se integrarán no servizo "Culleredo Social VIII" (8 peóns e 2 conserxes)

O día 27 de xullo de 2021 a xefa de Servizo de Dinamización, Formación e Emprego emitiu informe, coa conformidade do concelleiro de Desenvolvemento Socioeconómico, Turismo e Festas, solicitando o inicio dos trámites para selección de 10 persoas (8 peóns e 2 conserxes) que se integrarán no servizo denominado "Culleredo Social VIII".

A contratación deste persoal está subvencionada pola Consellería de Emprego e Igualdade da Xunta de Galicia. A xefatura territorial da Consellería de Emprego e Igualdade da Coruña resolveu o día 19 de xullo de 2021, outorgar unha subvención polo importe de 115.497,54 euros, equivalente aos custos salariais e cotización á Seguridade Social derivada dos citados salarios de acordo co establecido na Orde do 12 de abril de 2021 da Consellería de Emprego e Igualdade, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión de subvencións dirixidas a entidades locais para a contratación temporal de persoas en situación ou risco de exclusión social perceptoras da renda de integración social de Galicia (Risga) e se aproba a convocatoria para o ano 2021 (código do procedemento TR351F) (DOG núm. 78, do 27 de abril de 2021).

De acordo co anterior, e visto o informe do xefe do Gabinete técnico do día 30 de xullo de 2021, considerando que a contratación é excepcional e prioritaria e está debidamente xustificada a necesidade e urxencia da mesma

PROPONSE Á XUNTA DE GOBERNO LOCAL:

A contratación laboral temporal de 10 persoas (8 peóns e 2 conserxes) que se integrarán no servizo denominado "Culleredo Social VIII" de acordo co seguinte detalle:

- Os contratos de traballo, de duración determinada, formalizaranse baixo a modalidade de "traballos de interese social".
- A duración dos contratos será de 9 meses, cunha xornada de 28 horas/semana, o que supón unha xornada parcial do 74,67%.
- As persoas contratadas percibirán o salario bruto mensual correspondente ao 74,67% do salario bruto mensual regulado para o grupo profesional V, complemento de categoría 11 e cun complemento específico de 39 puntos, isto é 938,16 €, incluída a prorrata da paga extra.
- Os gastos da contratación aplicaranse ás partidas orzamentarias 24131-13100 (retribucións) e 24131-16000 (cota patronal da seguridade social).
- As persoas a contratar serán seleccionados de acordo co procedemento establecido nas seguintes bases específicas:

1. Requisitos dos candidatos

Os aspirantes, terán que reunir os seguintes requisitos:

1.1. Nacionalidade. Cúmprese este requisito nos seguintes casos:

- a) Ser español.
- b) Ser nacional dalgún dos demais Estados membros da Unión Europea ou nacional dalgún Estado ó que en virtude dos Tratados internacionais celebrados pola Unión Europea e ratificados por España sexa de aplicación a libre circulación de traballadores.
- c) Tamén poderán participar, calquera que sexa a súa nacionalidade, o cónxuxe dos españois e dos nacionais dalgún dos demais Estados Membros da Unión Europea, e, cando así o preveña o correspondente Tratado, o dos nacionais dalgún Estado ó que en virtude dos Tratados internacionais celebrados pola Unión Europea e ratificados por España sexa de aplicación a libre circulación de traballadores, sempre que non estean separados de dereito. Así mesmo, coas mesmas condicións, poderán participar os seus descendentes e os do seu cónxuxe, menores de vinte e un anos ou maiores de dita idade que viva a súas expensas.
- d) Así mesmo poderán participar os que non estando incluídos nos parágrafos anteriores se encontren en España en situación de legalidade, senda titulares dun documento que lles habilite a residir e a poder acceder sen limitacións ó

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

mercado laboral. En consecuencia, poderán participar os que se encontren en situación de residencia permanente, os que se encontren en situación de autorización para residir e traballar, así como os refuxiados.

1.2. Capacidade legal. Ter capacidade para contratar a prestación do seu traballo, de acordo co previsto no artigo 7 do Estatuto dos Traballadores.

1.3. Capacidade funcional. Non padecer enfermidade nin estar afectado por limitación física ou psíquica incompatible co desempeño das correspondentes funcións.

1.4. Habilitación. Non ter sido separado, mediante expediente disciplinario, do servizo de calquera das Administracións Públicas, nin atoparse inhabilitado para o desempeño das funcións públicas.

1.5. Ser preceptor/a da Risga e estar inscrito/a no Servizo Público de Emprego de Galicia como persoa demandante non ocupada. Estes requisitos deberán cumprirse tanto no momento da selección como no da formalización do contrato (artigo 13.d) da ORDE do 12 de abril de 2021 da Consellería de Emprego e Igualdade da Xunta de Galicia. (DOG núm. 78 do 27/04/2021).

2. Solicitude persoas desempregadas perceptoras de Risga candidatas e presentación da documentación acreditativa dos méritos

2.1. O Concello de Culleredo deberá solicitar as persoas demandantes non ocupadas mediante a presentación da oferta específica do programa de contratación de persoas beneficiarias da Risga nas oficinas do Servizo Público de Emprego de Galicia (artigo 13.e) da ORDE do 12 de abril de 2021 da Consellería de Emprego e Igualdade da Xunta de Galicia. (DOG núm. 78 do 27/04/2021).

2.2. A oficina do Servizo Público de Emprego de Galicia notificará ás persoas candidatas para a súa presentación no Concello de Culleredo (Centro de Formación e Emprego "Pablo Picasso"). O día de presentación no Concello de Culleredo, se lles entregará aos/as candidatos/as copia das bases de contratación. Os/as candidatos/as asinarán un documento de recibín da citada copia con consignación da data de entrega.

2.3. As persoas candidatas disporán dun prazo de 3 días hábiles dende o día da presentación no Concello de Culleredo sinalado pola Oficina Pública de Emprego, para a presentación da seguinte documentación:

- copia do documento nacional de identidade ou documentación acreditativa do requisito de nacionalidade.
- documentación orixinal acreditativa da situación a avaliar de acordo co disposto na base 4.

No concurso non se terán en conta os documentos que non queden debidamente acreditados dentro do prazo sinalado. A presentación da documentación poderá realizarse no Rexistro xeral do Concello de Culleredo ou en calquera das formas establecidas no artigo 16 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas. O horario do Rexistro xeral do Concello de Culleredo é de 09:00 a 14:00 horas de luns a venres. Dado o carácter urgente da convocatoria, e para evitar posibles prexuízos para o solicitante, a presentación da documentación acreditativa dos méritos que se posúan por calquera outro medio distinto ao da presentación no Rexistro xeral do Concello de Culleredo, pode ser comunicada vía fax (número 981 677 646)

3. Comisión de Avaliación

3.1 A selección de traballadores e traballadoras que se contraten será realizada por un grupo mixto constituído para tal fin por representantes da Consellería de Emprego e Igualdade e representantes do Concello de Culleredo, e que actuará de conformidade cos principios de publicidade, transparencia, obxectividade, igualdade e non discriminación (artigo 13.c) da ORDE do 12 de abril de 2021 da Consellería de Emprego e Igualdade da Xunta de Galicia. (DOG núm. 78 do 27/04/2021).

3.2. Os representantes do Concello de Culleredo na Comisión de Avaliación serán:

- o Isabel Buján Bernárdez, xefa de Servizo de Dinamización, Formación e Emprego (Suplente: Pablo Bouza Suárez, xefe de Servizo de Cultura e Educación)

o María José de Santiago Pérez, técnica inserción laboral (Suplente: Karina Paula Díaz Arluna, técnica administración)

3.3. A Comisión de Avaliación non poderá constituírse sen a presenza, polo menos, dun representante de cada unha das administracións (Consellería de Emprego e Igualdade e o Concello de Culleredo). As decisións serán adoptadas por maioría simple.

3.4. Os membros da Comisión de Avaliación terán que absterse de intervir, notificándoo ao alcalde, cando concorran neles circunstancias das previstas no artigo 28 da Lei de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e do Procedemento Administrativo Común ou si tiveran realizado tarefas de preparación de aspirantes a probas selectivas nos cinco anos anteriores á publicación desta convocatoria.

3.5 O alcalde poderá solicitar dos membros da Comisión declaración expresa de non atoparse incursos nas circunstancias previstas no artigo 23 Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico das administración públicas ou si tiveran realizado tarefas de preparación de aspirantes a probas selectivas nos cinco anos anteriores á publicación desta convocatoria.

Así mesmo, os aspirantes poderán recusar aos membros da Comisión de Avaliación cando concorran as circunstancias previstas na presente base.

3.6 A Comisión resolverá todas as dúbidas que puideran xurdir na aplicación destas normas, así como o que se deba facer nos casos non previstos. O procedemento de actuación da Comisión axustarase en todo momento ao disposto na Lei do procedemento administrativo común das administración públicas.

4 . Selección de traballadoras e traballadores a contratar

Na selección de traballadoras e traballadores a contratar, realizarase de acordo co seguinte procedemento:

4.1. Avaliación circunstancias relacionadas coa súa situación ou risco de exclusión social

A avaliación das circunstancias relacionadas coa súa situación ou risco de exclusión social farase de acordo co seguinte baremo:

ANTIGÜIDADE COMO PERCEPTOR DE RISGA (Máximo 1 punto)

- o Ata 4 anos..... 0.5
- o Máis de 4 anos..... 1

Acreditarase mediante Informe dos Servizos sociais municipais.

ANTIGÜIDADE COMO DEMANDANTE DE EMPREGO (Máximo 1 punto)

- o De 6 a 12 meses0.5
- o Máis de 12 meses..... 1

Acreditarase mediante certificado do Servizo Público de Emprego.

IDADE (Máximo 1 punto)

- o Idade ata 45 anos0,5
- o Máis de 45 anos..... 1

DISCAPACIDADE (Máximo 1 punto)

- Por ter recoñecida unha minusvalía igual ou superior ó 33%, sempre que lle permita realizar as tarefas propias do posto de traballo1 punto.

Acreditarase mediante certificado de minusvalía ou incapacidade.

RESPONSABILIDADES FAMILIARES (membros da unidade familiar a cargo da candidata/o, incluíndo cónxuxe e fillos ou acollidos menores de 26 anos, fillos ou acollidos maiores de 26 anos incapacitados). (Máximo 2 puntos)

4 de 11

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
 1P4C 013J 242O 3I44 0H45	

- Unidade familiar de ata 3 membros (candidata/o, cónxuxe e 1 fillo/acollido) 1
- Unidade familiar de ata 4 membros (candidata/o, cónxuxe e 2 fillos/acollidos)1.5
- Unidade familiar de máis de 4 membros (candidata/o, cónxuxe e 3 ou máis fillos/acollidos) ... 2
- Unidade familiar monoparental de 2 membros (candidata/o e 1 fillo/acollido)1
- Unidade familiar monoparental de máis de 2 membros (candidata/o e 2 ou máis fillos/acollidos) ...2

Acreditarase mediante Informe dos Servizos sociais municipais.

PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES DE FORMACIÓN E/OU EMPREGO (CURSOS, OBRADOIROS, ETC) , entre os anos 2018 e 2021 (Máximo 2 puntos)

- Actividades de ata 60 horas..... 0.25
- Actividades de 60 a 100 horas..... 0.50
- Actividades de máis de 100 horas.... 0.75

Acreditarase mediante certificados acreditativos expedidos polas entidades organizadoras das actividades.

USUARIO O USUARIA DO SERVIZO DE FORMACIÓN E EMPREGO MUNICIPAL

- Por ser usuaria/usuario do Servizo de Formación e Emprego Municipal. .. 1 punto.

Acreditarase mediante Informe dos Servizo de Formación e Emprego Municipal.

Os/as aspirantes ordenaranse de maior a menor puntuación. Pasarán a seguinte fase (proba psicotécnica) os/as aspirantes con puntuación igual ou superior a 4 puntos. No caso de que o número de aspirantes con puntuación igual ou superior a 4 puntos fora inferior ao de número de persoas que se queren contratar, incrementarase de acordo co orde establecido, o número de aspirantes que continuarán no proceso selectivo ata alcanzar o do número de persoas que se queren contratar.

4.2. Proba psicotécnica (Cuestionario de Empregabilidade)

Esta proba está dirixida a determinar as actitudes e aptitudes persoais dos/as aspirantes e a súa motivación e adecuación ao posto de traballo.

A proba consistirá na realización dun cuestionario tipo test explorando os aspectos indicados. O cuestionario que será entregado ao aspirante e formulado verbalmente, deberá ser cuberto polo aspirante.

Terá que efectuarse e valorarse por persoal especialista (psicólogo/a). Se ningún dos membros da Comisión de Valoración ten este perfil, nomearase un/unha psicólogo/a que actuará como asesor da comisión de valoración.

A cualificación global será de apto/non apto.

4.3. Preferencia

Entre os/as aspirantes declarados aptos na proba psicotécnica, terán preferencia, en todo caso, as persoas perceptoras de Risga que teñan asignado un proxecto de inserción de carácter laboral, os maiores de 45 anos e os que teñan cargas familiares (artigo 13.d) da ORDE do 12 de abril de 2021 da Consellería de Emprego e Igualdade da Xunta de Galicia. (DOG núm.78 do 27/04/2021).

5. Presentación de documentación e resolución de contratación

5.1 A comisión de valoración enviará ao Servizo de Persoal proposta de contratación dos aspirantes seleccionados para a súa contratación. Polo Servizo de Persoal do Concello de Culleredo requirirase aos candidatos seleccionados

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 242O 3I44 0H45	

para que no prazo de tres días hábiles contados dende o día seguinte ao do requirimento, presenten a seguinte documentación:

- a) Fotocopia compulsada do documento nacional de identidade ou acreditación do requisito de nacionalidade.
- b) Certificado médico oficial, no que se acredite non estar afectado por limitación física ou psíquica que sexa incompatible co desempeño das funcións do posto.
- c) Declaración baixo a súa responsabilidade de non ter sido separado, mediante expediente disciplinario, do servizo de calquera das Administracións Públicas, nin atoparse inhabilitado para o desempeño das funcións públicas.
- d) Copia compulsada da documentación presentada coa solicitude, acreditativa da situación a avaliar de acordo co disposto na base 4.

5.2. Se no prazo de tres días hábiles indicado no punto anterior, o/a candidato/a non presentase a documentación ou do exame da mesma se observase que carece dalgún dos requisitos sinalados na base primeira, non poderá procederse a súa contratación e quedarán anuladas as súas actuacións, sen prexuízo da responsabilidade en que tiveran incorrido por falsidade na solicitude inicial. Neste caso requirirase a presentación da documentación co fin de poder ser contratado como persoal laboral temporal ao seguinte aspirante na relación de aspirantes por orde de puntuación acadada.

Se non houbera máis aspirantes na relación de aspirantes enviada pola comisión de avaliación, procederase a realizar unha nova presentación de oferta de emprego na Oficina Pública de Emprego de acordo co especificado na número 2 destas bases, ou no seu caso a declarar deserto o proceso de selección.

6. Base final

O proceso de selección e contratación, e cantos actos administrativos se deriven del e da actuación da Comisión de Avaliación, poderán ser impugnados nos casos e na forma establecidos pola lei de procedemento administrativo común das administracións públicas."

Consta no expediente informe de intervención de data 9 de agosto de 2021 (código de documento UIT15I00NW), que transcrito literalmente di:

"INFORME DE INTERVENCIÓN DE FISCALIZACIÓN DE LA PROPUESTA UPO/2021/94 Proposta convocatoria contratación de 10 persoas en situación ou risco de exclusión social perceptoras da RISGA que se integrarán no servizo "Culleredo Social VIII" (8 peóns e 2 conserxes)

La funcionaria que suscribe, Interventora General del Ayuntamiento de Culleredo, con arreglo a lo establecido en el artículo 214 RD Legislativo 2/2004 por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), y con carácter previo a la adopción del correspondiente acuerdo, tiene a bien emitir el siguiente informe:

1.- De conformidad con lo previsto en el artículo 11 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público es personal laboral el que en virtud de contrato de trabajo formalizado por escrito, en cualquiera de las modalidades de contratación de personal previstas en la legislación laboral, presta servicios retribuidos por las Administraciones Públicas. En función de la duración del contrato éste podrá ser fijo, por tiempo indefinido o temporal.

Las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto establecerán los criterios para la determinación de los puestos de trabajo que pueden ser desempeñados por personal laboral, respetando en todo caso lo establecido en el artículo 9.2.

De conformidad con lo previsto en el artículo 61 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público los procesos selectivos tendrán

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

carácter abierto y garantizarán la libre concurrencia, sin perjuicio de lo establecido para la promoción interna y de las medidas de discriminación positiva previstas en este Estatuto.

2.- Según el artículo 19 Cuatro de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, no se podrá contratar personal temporal, ni realizar nombramientos de personal estatutario temporal y de funcionarios interinos excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables, cuestión esta que no considero suficientemente motivada.

3.- Respecto a la existencia de crédito disponible, está pendiente de la tramitación de la correspondiente generación de crédito en base a la subvención concedida y consta la existencia de una partida específicamente prevista para la cobertura de los costes salariales subvencionables.

4.- La evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, está recogida entre los servicios mínimos de los Ayuntamientos de más de 20.000 habitantes (art. 26.1 c) LRBRL).

5.- No consta informe de Secretaría General.

En base a lo anterior, se llega a la siguiente

CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta la legislación expuesta y las consideraciones realizadas se informa desfavorablemente la propuesta remitida por no acreditarse la excepcionalidad, urgencia e inaplazabilidad que justifique la contratación temporal y porque el procedimiento no respeta los principios básicos de igualdad, mérito, capacidad y publicidad y, en consecuencia, se formula el correspondiente reparo suspensivo por omisión en el expediente de requisitos o trámites esenciales (artículo 216.2 c) TRLRHL)."

C.I.F. P-1503100-H

Consta no expediente nota informativa de secretaría 58/2021 de data 13 de agosto de 2021 (código de documento USG15I02R6), que transcrita literalmente di:

"NOTA INFORMATIVA DE SECRETARÍA

58/2021

Remitida ao portasinaturas da que subscribe Resolución da Alcaldía (código de documento UPO15I01DS) no que, en relación ao expediente UPO/2021/94, se acorda levantar o reparo UIT15I00NW que formula a intervención municipal e ordear que se continue coa tramitación do expediente, en uso das atribucións conferidas polo artigo 177 do Real decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, por esta Secretaría fanse as seguintes consideracións:

A) Dende o punto de vista formal:

A resolución remítese ao portasinaturas da que subscribe asinada dixitalmente polo Sr. Alcalde o 12 de agosto de 2021 sen que con carácter previo á sinatura se remítese o expediente a Secretaría para o seu exame, o que infrinxe o disposto no artigo 177 do ROF, e impide á que subscribe exercer axeitadamente as funcións que legalmente ten atribuídas a Secretaría da Corporación. Dado que esta a non é a primeira vez que dende o gabinete técnico se pasan a sinatura do órgano resolutorio resolucións sen que previamente se entregue a Secretaría o expediente para o seu exame(de feito todas as resolucións do servizo de persoal se presentan en secretaría xa asinadas desde que o dito servizo pasou a depender do gabinete técnico da alcaldía por acordo adoptado por resolución da Alcaldía do 27.10.2020), reitero unha vez máis o solicitado xa en reiteradas ocasións de que se remitan os expedientes a secretaría, con carácter previo a pasarlos á sinatura do órgano resolutorio, para que poida proceder ao seu exame con carácter previo á resolución e así poder exercer as funcións legalmente reservadas pola normativa vixente a esta funcionaria de Administración local con habilitación de carácter nacional, xa que o incumprimento do dito precepto regulamentario impide á que subscribe o exercizo axeitado de funcións que lle atribue a normativa vixente.

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

A) Dende o punto de vista formal:

Consta no expediente proposta do xefe de gabinete técnico, co conforme da Sra. concelleira delegada de seguridade cidadá e persoal, relativa a proposta á Xunta de Gberno Local da contratación laboral temporal de 10 persoas (8 peóns e 2 conserxes) que se integrarán no servizo "Culleredo Social VIII" que serán seleccionados/as de acordo co procedemento establecido nas bases esepcificas que relaciona a proposta.

A Sra. Interventora municipal de data 9 de agosto de 2021 emite informe de fiscalización no que informa desfavorablemente a proposta remitida por non acreditarse a excepcionalidade, urxencia e inaprazabilidade que xustifique a contratación laboral temporal, e porque o procedemento non respecta os principios básicos de igualdade, mérito, capacidade e publicidade, e, en consecuencia, formula reparo suspensivo por omisión no expediente de requisitos ou trámites esenciais.

Esta secretaría comparte o criterio desfavorable da Intervención municipal por canto:

Primeiro.- Segundo o establecido no art. 19 Catro da Lei 11/2020, de 30 de decembro, de Presupostos Xerais do Estado para o ano 2021, non se poderá contratar persoal temporal, nin realizar nombramentos de persoal estatutario temporal e de funcionarios interinos agás en casos excepcionais e para cubrir necesidades urxentes e inaprazables.

Consecuentemente suprime a contratación de persoal laboral temporal e os nomeamentos de persoal estatutario temporal e de funcionarios interinos, permitindo como únicas excepcións as contratacións que se deban a casos excepcionais e para cubrir necesidades urxentes e inaprazables conceptos todos estes que entrarian dentro do que se coñece como concepto xurídico indeterminado.

Este tipo de conceptos xurídicos indeterminados obriga a que sexa o órgano competente o que determine e concrete o mesmo en cada caso. Non se trata de deixar unha potestade discrecional en mans do órgano competente, senón de que este xustificadamente aprecie a concorrencia en cada caso das circunstancias que motivarían a excepcional contratación de persoal temporal.

Sen embargo isto non pode supoñer unha liberdade absoluta do órgano competente en orde á apreciación libre e discrecional das circunstancias concorrentes, senón que debe limitarse a determinar se concorre ou non o suposto de feito que habilita acudir á forma extraordinaria de contratación laboral temporal ou de interinidade. Igualmente a propia xurisprudencia e incluso algunha normativa teñen concretado ou acotado o que pode entenderse tanto como necesidades urxentes e inaprazables, como por servizos públicos esenciais.

Así mesmo tal como ten establecido a Subdirección Xeral de Relacións con outras Administracións, os requisitos establecidos no presente artigo deben concorrer acumulativamente, isto é que en definitiva a contratación que se pretende levar a cabo terá que reunir estes dous criterios conxuntamente:

- 1.- a contratación pretendida debe ser un caso excepcional.
- 2.-debe ter como fin necesidades urxentes e inaprazables

Así en canto a que se trate dun suposto excepcional de contratación, o diccionario da Real Academia Española da Lingua define excepcional como aquilo que constitúe unha excepción da regra común, que se aparta do ordinario ou que ocorre rara vez.

Como é obvio tal excepcionalidade debe estar xustificada no expediente.

Neste sentido no expediente administrativo entregado a esta Secretaría non consta xustificado de xeito suficiente este extremo. A xuízo da que subscribe, a orde da convocatoria da subvención non xustifica a necesidade.

Polo que respecta ao segundo dos requisitos podemos sinalar que resulta paradigmática e clarificadora a sentenza ditada polo TSJ de Madrid, sala do contencioso-administrativo, sección 3ª, de data 10 de setembro de 2007, que se ben referida á interpretación do artigo 64.1 do Real Decreto 364/1995, esta Secretaría entende plenamente aplicable tamén á previsión do artigo 19.2 da Lei 3/2017, e que no seu fundamento xurídico quinto establece que:

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

"Del tenor literal de dicho precepto claramente se sigue que el presupuesto de hecho habilitante para acudir a esta forma de provisión es la existencia de una situación de necesidad, que la norma califica como urgente e inaplazable, la cual permite excepcionar la forma normal de provisión de puestos de trabajo reservados a funcionarios que es el concurso de méritos (artículo 36.1 del mismo Real Decreto 364/1995).

Por lo tanto, la revisión de la legalidad de la actuación administrativa pasa necesariamente por analizar si la urgencia e inaplazable necesidad concurre en el caso planteado. Se ha de tener presente en este sentido que no estamos ante una facultad discrecional de la Administración, caracterizada porque la Ley misma le reserva un margen de apreciación para determinar cual sea la decisión adecuada de entre varias igualmente justas, sino ante lo que se ha denominado como concepto jurídico indeterminado, en el que existe una única solución posible, si bien no explicitada por la norma, lo que se traduce en el caso que nos ocupa en la determinación de si concurre o no el supuesto de hecho que habilita para acudir a la forma extraordinaria de provisión que es la comisión de servicios, es decir, si había una urgente e inaplazable necesidad de cubrir los puestos controvertidos; determinación que en modo alguno puede abandonarse sólo al juicio administrativo pues se estaría con ello propiciando un ejercicio arbitrario de la potestad, opaco al control judicial, cuando la norma ha querido condicionar la posibilidad de la comisión a un hecho cierto: la concurrencia de la situación de necesidad, que existe o que no existe, pero que no depende del criterio administrativo. Pues bien, es por ello igualmente innegable que la concurrencia de dicho presupuesto habilitante ha de resultar acreditada en el procedimiento administrativo y explicitada en la resolución de nombramiento, permitiendo en cualquier caso cuestionar la legalidad de la decisión mediante el análisis de la realidad del presupuesto de hecho en el que se asienta.

Sin embargo, en el caso de autos no hay otro indicio de que concurre real y verdaderamente la situación de necesidad, y que esa necesidad es urgente e inaplazable, que la mera consignación del artículo 64.1 del Real Decreto 364/1995, en el Acuerdo de nombramiento, insuficiente para contrastar que, en efecto, resultaba urgente e inaplazable la cobertura de la plaza vacante por el mecanismo excepcional de la comisión de servicios. La necesidad urgente e inaplazable de cubrir una plaza mediante una comisión de servicios, no se acredita con la mera afirmación de la Administración de que existe tal necesidad y que ésta es urgente e inaplazable, porque la existencia de la necesidad, y el carácter urgente e inaplazable de ésta, son circunstancias de hecho que o concurren o no concurren, y que se pueden apreciar empíricamente acreditando el volumen de trabajo de la plaza, el trabajo pendiente que provoca la falta de cobertura de aquélla, la repercusión de la falta de cobertura del puesto de trabajo en el Servicio o Unidad en el que se halla, etc, es decir que la Administración puede y debe justificar que se dan las circunstancias que permiten acordar la comisión de servicios, y debe hacerlo aportado peticiones o informes de los responsables de la Unidad o Servicio, quejas, estadísticas, estudios sobre asuntos pendientes o documentación similar, que permita a los Jueces y Tribunales de esta Jurisdicción verificar que existe la necesidad urgente e inaplazable que impone la norma como presupuesto de hecho para acordar la comisión de servicios".

Polo tanto da lectura da citada sentenza queda claro que ten que xustificarse no expediente de xeito obxectivo a necesidade urxente e inaprazable da utilización dunha forma excepcional de contratación ou selección. Sinalando así mesmo unha serie de formas ou medios de xustificación (volumen de traballo da praza, repercusión da falla de cobertura no servizo, queixas, estadísticas, estudos etc...).

No presente expediente tampouco constan, a xuízo da que subscribe, xustificadas axeitadamente este extremos, xa que a xustificación que se contén no informe do xefe do gabinete técnico de data 30 de xullo de 2021 (código documento UPO15I01C9) non se considera suficiente.

Polo exposto, infórmase desfavorablemente as contratacións laborais temporais que se pretenden.

Segundo.- Se ben o criterio da que subscribe quedou exposto, para o caso que fose outro o criterio da corporación fanse as seguintes consideracións:

2.1.-A esixencia contida na base 1 das da convocatoria que figuran no expediente, que inclúe como un dos requisitos para participar o de ser perceptor/a de Risga e estar inscrito/a no Servizo Público de Emprego de Galicia como persoa demandante non ocupada non se axusta ao ordenamento xurídico.

E o mesmo cabe dicir verbo da selección do persoal que pretende realizarse entre as persoas candidatas preseleccionadas polo servizo público de emprego.

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

A xuízo da que subscribe, a utilización única e exclusivamente da presentación de oferta no Servizo público de emprego, sen que a mesma vaia acompañada dunha convocatoria pública non garante por sí mesma os principios constitucionais de acceso ao emprego público.

A pesar de que os contratos a celebrar están íntegramente financiados pola Consellería de Economía, Emprego e Industria e se encadran dentro de políticas específicas de emprego, competencia da propia Consellería citada, que non do concello de Culleredo, ao abeiro da actual redacción dos artigos 25 e 26 da LBRL, a forma de selección que se impón a este Concello para recibir a subvención e polo tanto realizar as contratacións - preselección polo Servizo público de emprego e vacía de toda publicidade previa- non dá cumprimento aos principios xerais de acceso ao emprego público previstos na Lei de igualdade, libre concurrencia, carácter aberto dos procesos selectivos, publicidade, transparencia.

Neste sentido, e consonte coa postura mantida por esta secretaría, a Sentencia do Tribunal Superior de Xustiza de Castela A Mancha (Sala do Contencioso-Administrativo, Sección 2ª, de 14 de xullo de 2003), recolle, en relación á selección de un AEDL no seu Fundamento de dereito quinto o seguinte:

"... A juicio de la Sala sin embargo estamos ante un procedimiento de selección de personal laboral al servicio de una Entidad Local en el que el hecho de que la misma se produzca en el marco de la actuación de fomento del desarrollo local e impulso de los proyectos de creación de empleo mediante la concesión de subvenciones y ayudas por el INEM de acuerdo con las bases establecidas por la citada Orden de 15 de julio de 1999 no puede modificar la necesidad de ajustar la selección de ese personal a los principios constitucionales establecidos en relación con todo el personal público por los artículos 23.2 y 103.3 de la CE por lo que resulta obligado efectuar dicha selección mediante convocatoria pública ajustada a los principios de igualdad, mérito y capacidad, tal y como predica para la Administración local el artículo 91.2 de la LBRL, que no permite introducir ninguna excepción para el personal laboral y tampoco para el personal no permanente, como es el caso, si bien es evidente que los procedimientos deben ajustarse a las características de este personal, sin que deban seguirse automáticamente los mismos sistemas que en el caso del personal laboral de carácter permanente...."

C.I.F. P-1503100-H

4.3.- A Comisión da Avaliación regulada na base 3 non cumpre o disposto no artigo 4, apartados e) e f) do real decreto 896/1991, de 7 de xuño: non prevé a existencia do presidente/a e Secretario/a (que é preceptiva),e o seu número non é impar.

4.4.- O baremo contido na base 4 para a selección dos traballadores/as non cumpre cos principios de mérito e capacidade.

En atención ao exposto infórmase **DESFAVORABLEMENTE** a proposta de contratación e das bases de selección de 10 persoas (8 peóns e 2 conserxes) que se integrarán no servizo "Culleredo Social VIII".

É o que expoño nesta nota informativa que ocupa catro (4)planas. A presente nota é o resultado da análise dos documentos examinados e non abrangue aspectos que, pola súa natureza, requiren dun exame máis coidado do expediente, polo que as consideracións feitas poderán ampliarse nun informe emitido de acordo co que dispón a normativa de aplicación."

Seguidamente a Presidencia somete a votación ordinaria a proposta do xefe do gabinete técnico conformada pola concelleira delegada da Área de Seguridade Cidadá e Persoal en data 3 de agosto de 2021 (código de documento UPO15I01CL), resultando aprobada por unanimidade dos/as Sres./as concelleiros/as asistentes á sesión, polo que devén en acordo nos termos anteriormente expostos.

3.- DACIÓNS DE CONTA.

3.1.- ESCRITOS E COMUNICACIÓNS. PUBLICACIÓNS OFICIAIS.

A Presidencia dá conta aos asistentes á Xunta de Goberno Local das seguintes publicacións:

Publicacións:

Código do documento	Código do expediente
USG15I02SM	USG/2021/135
Código de Verificación Electrónica (COVE)	
	
1P4C 013J 2420 3I44 0H45	

- Orde do 28 de xullo de 2021, da Vicepresidencia Segunda e Consellería de Economía, Empresa e Innovación, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión, en réxime de concorrencia competitiva, das subvencións ás asociacións de comerciantes sen fins de lucro de ámbito superior ao municipal ou federacións, para a revitalización do comercio de proximidade e a incentivación do consumo a través do ticket de dinamización comercial, e se procede á súa convocatoria para o ano 2021 (código de procedemento CO300B). DOG núm. 152 do 10-08-2021.
- Anuncio do 10 de agosto de 2021, do Consorcio As Mariñas, relativo á delegación das funcións da presidencia do 16 a o 31 de agosto de 2021. BOP núm. 154 do 16-08-2021.

3.2.- RESOLUCIÓNS E ACTIVIDADES DAS DISTINTAS CONCELLERÍAS DELEGADAS.

Non se somete ningún asunto neste punto da orde do día.

4.- ASUNTOS SOBREVIDOS.

Non se somete ningún asunto neste punto da orde do día.

5.- ROGOS E PREGUNTAS.

Non se formulan.

E non existindo máis asuntos dos que tratar, a Presidencia levanta a sesión, sendo as trece horas e corenta e oito minutos do mencionado día, estendéndose para a debida constancia a presente acta do que eu, secretaria xeral, dou fe.

Visto e praxe
O alcalde
(Asinado dixitalmente)

(Asinado dixitalmente)

C.I.F. P-1503100-H